

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS 2017 M. VALSTYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ
RINKINIO, DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS 2017 M. NACIONALINIO FINANSINIŲ ATASKAITŲ
RINKINIO, DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO NUTARIMO „DĖL REZERVINIO
(STABILIZAVIMO) FONDO 2017 M. METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO PATVIRTINIMO“
(TAP NR. 18-1536; 18-1534; 18-1532 TAIS NR. 18-11287; 18-11285; 18-11286)**

2018-10-02 Nr. NV-2572

Vilnius

Projektų rengėjas: Finansų ministerija.

Projektų tikslas: siūloma pritarti parengtiems 2017 m. valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniui, 2017 m. nacionaliniam finansinių ataskaitų rinkiniui ir 2017 m. Rezervinio (stabilizavimo) fondo metinių ataskaitų rinkiniui.

Dabartinė situacija: pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą Finansų ministerija 2017 m. valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį, 2017 m. nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį ir 2017 m. Rezervinio (stabilizavimo) fondo metinių ataskaitų rinkinį teikia Vyriausybei ne vėliau kaip iki 2018 m. spalio 1 d., o Vyriausybė pritarusi šiems rinkiniams, turi juos pateikti Seimui ne vėliau kaip iki 2018 m. spalio 10 d.

Valstybės kontrolė atlieka valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio ir valstybės išteklių fondų, kurių lėšų šamatas tvirtina Seimas, ataskaitų rinkinių valstybinį auditą ir ne vėliau kaip iki 2018 m. spalio 1 d. Vyriausybei turi pateikti išvadas ir audito ataskaitas dėl šių metinių ataskaitų rinkinių.

Valstybės kontrolė pareiškė sąlyginę nuomonę dėl 2017 m. nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio ir 2017 m. valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio. 6 metus iš eilės Valstybės kontrolė nustato reikšmingų iškraipymų, pavyzdžiui:

- Dalis mokesčių ir kitų pajamų, su jomis susijusių gautinų ir mokėtinų sumų yra nepatikimos dėl Mokesčių apskaitos informacinės sistemos trūkumų. Šios sistemos tobulinimo darbus VMI planuoja baigti 2018 m. pabaigoje;
- Ne visa į valstybės finansines ataskaitas įtraukta žemė yra valstybės, nes yra sklypų, kurių perleidimo fizinių asmenų nuosavybėn faktas neišformintas. Nacionalinė žemės tarnyba planuoja, kad koregavimai apskaitoje bus atlikti 2018 m. pabaigoje;
- Vis dar didelė dalis muziejinių vertybių apskaitoje užregistruoti ne tikrąja verte. Kultūros ministerija planuoja, kad vertybių įvertinimo procesas bus atliktas iki 2020 m;
- Savivaldybių ataskaitose infrastruktūros ir kitų statinių likutis mažesnis ir neparodo tikrosios šio turto vertės, nes ne visi vietinės reikšmės keliai ir gatvės yra į jas įtraukti ir įvertinti tikrąja verte;
- Valstybinio socialinio draudimo fondo 2017 m. finansinėse ataskaitose yra reikšmingų iškraipymų;
- Teismai su žyminio mokesčio ir jų paskirtų baudų pajamomis susijusių ūkinių operacijų apskaitoje neregistruoja;
- Audituoti subjektai ne visais atvejais pasirinko teisingus apskaitos metodus, ne laiku registravo ūkines operacijas, darė kitas apskaitos klaidas.

Taip pat Valstybės kontrolė pažymi, kad tokiais tempais fiskalinis rezervas, kuris Lietuvos stabilumo programoje įvardijamas kaip vienas svarbiausių tikslų, iki 2021 nebus sukauptas. Planuojama, kad 2021 m. pabaigoje valstybės stabilumui užtikrinti turėtų būti sukauptas 2 proc. BVP dydžio fiskalinis rezervas. Rezerviniame (stabilizavimo) fonde lėšų 2017 m. pabaigoje buvo sukaupta tik 0,4 proc. BVP. Privalomojo sveikatos draudimo fondo fiskalinis rezervas sudaro nereikšmingą dalį – tik 26,5 mln. eurų, o Socialinio draudimo rezerviniame fonde 2017 m. lėšų nesukaupta.

Valstybės kontrolė pareiškė besąlyginę nuomonę dėl 2017 m. valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio.

Valstybės kontrolė pareiškė besąlyginę nuomonę dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo 2017 metų ataskaitų rinkinio.

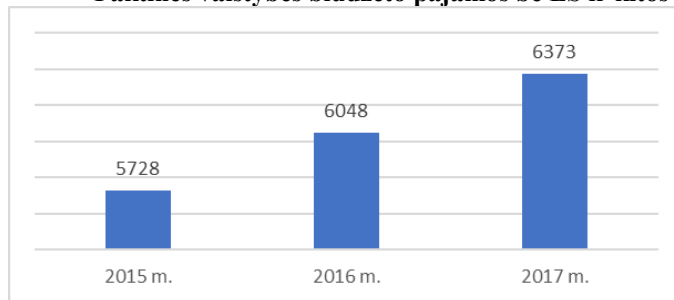
Projektų esmė: Valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį sudaro valstybės biudžeto vykdymo ir valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniai.

Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys apima informaciją apie 2017 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (toliau – Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu) patvirtintų finansinių rodiklių vykdymą, Vyriausybės rezervo lėšų panaudojimą ir k.t.

Pagrindiniai biudžeto rodiklių vykdymo akcentai:

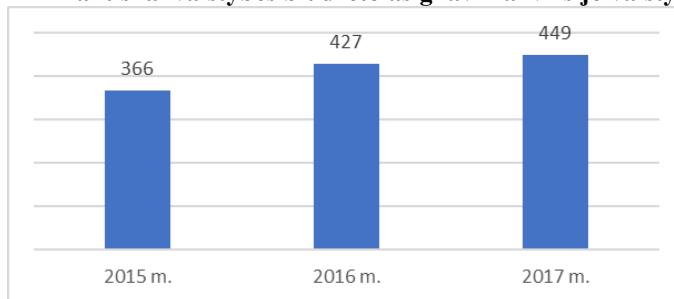
- Biudžeto pajamų planas įvykdytas 99,8 proc. Gauta 6 372,9 mln. eurų arba 13,1 mln. eurų mažiau nei planuota, bet 325,4 mln. eurų (5,4 proc.) daugiau nei 2016 m. (be ES ir kitos tarptautinės paramos);

Faktinės valstybės biudžeto pajamos be ES ir kitos tarptautinės paramos, mln. eurų



- 2017 m. išleista 926 mln. eurų mažiau nei Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu patvirtinta asignavimų. Panaudotų asignavimų suma yra 8 119,8 mln. eurų;
- Nepanaudota 803,6 mln. eurų ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų. Planuota 2 101,3 mln. eurų įgyvendinamų programų išlaidų apmokėti iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų. Panaudota 1 297,7 mln. eurų;
- Buvo numatyta, jog 2017 m. valstybės biudžeto asignavimai viršys pajamas 558,5 mln. eurų, faktiškai valstybės biudžeto asignavimai viršijo valstybės biudžeto pajamas 449,3 mln. eurų.

Faktiškai valstybės biudžeto asignavimai viršijo valstybės biudžeto pajamas, mln. eurų



Valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį sudaro valstybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų 2017 m. finansinės ataskaitos:

- 570 biudžetinių įstaigų (2016 m. – 602);
- 77 viešųjų įstaigų (2016 m. – 81);
- 4 valstybės mokesčių ir išteklių fondų;
- 12 fondų fondų (2016 m. – 11).

Visas valstybės konsoliduotas turtas, parodytas finansinės būklės ataskaitoje, 2017 m. gruodžio 31 d. sudarė 47 927 mln. eurų ir buvo 856 mln. eurų (2 proc.) didesnis nei 2016 m.

Nacionalinis finansinių ataskaitų rinkinys parengtas atlikus biudžetinių įstaigų, viešųjų įstaigų, savivaldybių administruojamų išteklių fondų, Valstybinio socialinio draudimo fondo administruojamų išteklių fondų, Privalomojo sveikatos draudimo fondo administruojamų išteklių fondų, valstybės administruojamų mokesčių ir išteklių fondų ir kitų fondų 2017 m. finansinių ataskaitų konsolidavimo procedūras. Nacionaliniame finansinių ataskaitų rinkinyje pateikiama informacija apie viešojo sektoriaus subjektų

finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2017 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus:

- 3273 biudžetinių įstaigų (2016 m. – 3363);
- 337 viešųjų įstaigų (2016 m. – 344);
- 90 valstybės, savivaldybių, Valstybinio socialinio draudimo fondo ir Privalomojo sveikatos draudimo fondo administruojamų mokesčių ir išteklių fondų (2016 m. – 129);
- 12 fondų fondų (2016 m. – 11).

Visas konsoliduotas turtas, parodytas finansinės būklės ataskaitoje, 2017 m. gruodžio 31 d. sudarė 53 269 mln. eurų ir buvo 1 068 mln. eurų didesnis nei 2016 m.

Rezervinis (stabilizavimo) fondas yra valstybės pinigų fondas, kurio tikslas kaupti valstybės piniginius išteklius, reikalingus valstybės biudžeto išlaidoms finansuoti, nustčius išskirtines aplinkybes. Rezervinio (stabilizavimo) fondo metinių ataskaitų rinkinį sudaro Rezervinio (stabilizavimo) fondo biudžeto vykdymo ir Rezervinio (stabilizavimo) fondo finansinių ataskaitų rinkiniai. Rezervinio (stabilizavimo) fondo biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikiama ataskaitinio laikotarpio įplaukų ir išlaidų informacija. Rezervinio (stabilizavimo) fondo finansinių ataskaitų rinkinyje atskleidžiama finansinė būklė, 2017 metų veiklos rezultatai, grynojo turto pokyčiai, pinigų srautai, iš valstybės biudžeto sukauptos finansavimo sumos. 2017 m. sausio 1 d. Rezervinio (stabilizavimo) fondo lėšų likutį sudarė 125,9 mln. eurų. Per 2017 m. fondo įplaukos sudarė 37,9 mln. eurų, o išlaidos – 0,529 mln. eurų. 2017 m. gruodžio 31 d. fondo lėšų likutis sudarė 163,2 mln. eurų.

Derinimas: ataskaitų rinkiniai buvo pateikti Valstybės kontrolei. Valstybės kontrolė pateikė metinių ataskaitų rinkinių audito išvadas ir audito ataskaitas.

Atitikimas Vyriausybės programai: projektai tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada: Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupei nepateikus esminių pastabų siūloma projektus svarstyti Vyriausybės posėdžio **B** dalyje.